



DSŁ-422-9/2022

**Protokół z kontroli prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców
w Urzędzie Gminy Koczała**

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020r., poz. 1319 ze zm.)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 ze zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2011 r. Nr 158 poz. 943 ze zm.).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U.2020.1319 ze zm.)
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Okres poddany kontroli:

- Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2017 r. do 8 lutego 2022 r.

Data przeprowadzenia kontroli:

- Kontrolę przeprowadzono w dniach 9 marca – 23 marca 2022 r.

Kontrolę przeprowadziła:

- Monika Smorawska – starszy radca w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 9/2022 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Komórką urzędu zajmującą się prowadzeniem rejestru wyborców jest Referat Administracyjny w Urzędzie Gminy Koczała. Za prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców odpowiedzialna jest Pani Anna Majewska - pomoc administracyjna na stanowisku do spraw ewidencji ludności, kultury i zdrowia, którą w czasie nieobecności zastępuje Pani Edyta Dziewińska – zastępca kierownika urzędu



stanu cywilnego, stanowisko do spraw dowodów osobistych i kadr. Informacji dla potrzeb kontroli udzieliła Pani Anna Majewska.

Kontrolą objęto:

Zakres kontroli:

- system informatyczny,
- sposób prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców,
- część A i B rejestru wyborców,
- informacje dodatkowe o wpisaniu,
- informacje dodatkowe o skreśleniu,
- Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID),
- reklamacje na nieprawidłowości w rejestrze wyborców,
- udostępnienie informacji z rejestru wyborców.

W związku z aktualną sytuacją epidemiologiczną czynności kontrolne prowadzone były w siedzibie Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku. Pismem z dnia 8 lutego 2022r., sygn. DSŁ-422-9/2022 powiadomiono Wójta Gminy Koczała o wszczęciu kontroli.

USTALENIA

1. System Informatyczny

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym. Do tego celu w Urzędzie Gminy wykorzystywany jest system RADIX, program WYB+.

Zgodnie z § 4 ust 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 roku w sprawie rejestru wyborców system umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców, w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych zawartych w rejestrze,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy w zakresie niezbędnym do złożenia przez wyborcę reklamacji do rejestru wyborców,
- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie (meldunek),
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisu wyborców i spisów osób uprawnionych do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem Państwowej Komisji Wyborczej nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców.

Rejestr wyborców prowadzony jest w oparciu o dane zawarte w bazie ewidencji ludności systemu ELUD+. Rejestr wyborców jest na bieżąco dostosowywany do bazy ewidencji ludności.

System zawiera wszelkie informacje dodatkowe o dopisaniu oraz skreśleniu z rejestru wyborców oraz umożliwia ustalenie i sporządzenie spisu wyborców, a także uzyskanie danych niezbędnych do przekazania kwartalnych meldunków wyborczych Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku przez program informatyczny „WOW” – Wsparcie Organów Wyborczych.

2. Część A i B rejestru wyborców

Na podstawie dostarczonych kserokopii dokumentów z 14 losowo wybranych postępowań administracyjnych dot. wpisania wyborcy do rejestru wyborców na wniosek stwierdzam, iż przedstawiona dokumentacja zawierała:

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały,
- kserokopie ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,
- dokumenty wyjaśniające, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy (oprócz sprawy ADM.5010.23.2018.RM),
- decyzje o wpisaniu do rejestru wyborców, z zachowanym terminem wydania decyzji (3 lub 5 dni wg. stanu prawnego) – zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego,
- zawiadomienie gminy stałego meldunku o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców,
- zwrotne potwierdzenia odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy i do urzędu stałego meldunku.

Przeprowadzona analiza dostarczonej dokumentacji związanej z wpisaniem wyborcy do rejestru na wniosek wykazała, iż w 2 przypadkach podstawa prawna na podstawie której wydano decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców była niekompletna.

- w przypadku sprawy o sygn. ADM.5010.13.2020 - wniosku o wpisanie do rejestru wyborców osoby stale zamieszkałej bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie (Z2A) - decyzja powinna być wydana na podst. art. 19 § 1 Kodeksu wyborczego,
- w przypadku sprawy ADM.5010.14.2020 - na podst. art. 19 § 3, gdyż dot. wyborcy zamieszkałego na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie (Z2C).

Ponadto w decyzjach o wpisaniu osoby do rejestru wyborców powołano się słusznie na art. 20 § 1, jednakże w decyzjach wydanych w roku 2020 przywołano nieaktualną pozycję z Dziennika Ustaw RP.

W 2 przeanalizowanych sprawach (sygn. ADM.5010.23.2018.RM i ADM.5010.34.2018.RM) decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru zostały wydane na podst. art. 19 § 1, a dane zawarte w Centralnym Rejestrze Informacji Dodatkowych (system WOW) wskazują na art. 19 § 3, gdyż sprawy zostały zakwalifikowane jako Z2C.

We wszystkich przeanalizowanych dokumentach moment wpływu wniosku został opatrzony pieczęcią wraz z datą wpływu wniosku do urzędu. Dokumenty każdorazowo zawierały kserokopie dowodu osobistego. O wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców powiadomiono urzędy gmin, właściwe ze względu na ostatnie zameldowanie na pobyt stały, w celu skreślenia z tamtejszego rejestru wyborców. Zawiadomienia wysłano za pośrednictwem poczty tradycyjnej lub za pomocą Portalu Informacyjnego Administracji (sprawa o sygn. ADM.5010.46.2018.RM).

Metoda dostarczania zawiadomień do urzędów, na obszarze których wyborca zameldowany jest na pobyt stały, nie budzi zastrzeżeń.

Dokumenty wyjaśniające, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy zostały w 13 (na 14 sprawdzonych przypadków) dołączone do akt sprawy. W przypadku przeanalizowanych spraw były to protokoły przesłuchania świadka oraz protokoły z oględzin w terenie. W sprawie ADM.5010.23.2018.RM wydano decyzję o wpisaniu wyborcy do rejestru, bez sprawdzenia czy osoba wnioskująca spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze gminy.

Decyzje w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek wysłane zostały pocztą za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W okresie objętym kontrolą, w ramach aktualizacji rejestru wyborców, nie dokonano żadnych czynności sprawdzających.

W latach objętych kontrolą nie wydano żadnej decyzji o odmowie wpisania do stałego rejestru wyborców.

3. Informacje o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek

W systemie informatycznym prowadzony jest zbiór informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru na wniosek.

Zbiór w dniu 8 lutego 2022r. zawierał:

- 36 informacji Z2A - wyborca wpisany do rejestru wyborców (na wniosek) stale zamieszkały bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie,
- 1 informacja Z2B - wyborca wpisany do rejestru wyborców, nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy,
- 14 informacji Z2C - wyborca wpisany do rejestru, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie,
- 1 informacja ZUE - obywatele Unii Europejskiej wpisani do rejestru wyborców.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2017-2022 wydano ogółem 42 pozytywne decyzje o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców, w tym:

- 2017r. – 0
- 2018r. – 38
- 2019r. – 2
- 2020r. – 2
- 2021r. – 0
- 2022r. – 0

Kontrola potwierdziła, że informacje dodatkowe o wpisaniu wyborców były zgodne ze stanem faktycznym.

4. Informacje o skreśleniu

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały w informacjach dodatkowych.

Na dzień kontroli zbiór zawierał:

- 5 informacji R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 26 informacji R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,
- 14 informacji R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Do kontroli, wybrano 6 decyzji o skreśleniu wyborcy z rejestru. Analiza dokumentacji nie wykazała nieprawidłowości, a informacje o skreśleniu z rejestru wyborców w kontrolowanej gminie zostały wprowadzone w terminie nie dłuższym niż 7 dni od wydania decyzji do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych).

5. Centralny Rejestr Informacji Dodatkowych (CRID)

Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców dokumenty stanowiące podstawę jej wprowadzenia są wyłączane do odrębnego zbioru przejściowego.

W latach objętych kontrolą do odrębnego zbioru przejściowego przeniesiono 16 spraw zakończonych, w tym:

- 2017 r. – 1
- 2018 r. – 5
- 2019 r. – 3
- 2020 r. – 3
- 2021 r. – 3
- 2022 r. – 1

Rozliczenie kart dodatkowych rejestru w systemie informatycznym prowadzonym przez Krajowe Biuro Wyborcze prowadzone jest w sposób prawidłowy. W tym zakresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Dane do meldunków kwartalnych systemu (moduł „CRID” i „Meldunek kwartalny”) przekazywane są terminowo. W związku z powyższym nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przekazywaniu informacji meldunkowych ze strony Urzędu Gminy.

6. Reklamacje do rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą nie wniesiono żadnej reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

7. Udostępnienie rejestru wyborców

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono wniosków wyborców o udostępnienie rejestru wyborców.

8. Upoważnienia

- Upoważnienia Wójta Gminy Koczała dla Pani Joanny Adrian Myszka - Sekretarza Gminy, Pani Anny Kopp-Ostrowskiej - referenta ds. ewidencji ludności i promocji gminy i dla Pani Edyty Dziewińskiej - Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego do sporządzania aktów pełnomocnictwa do głosowania i podpisywania zaświadczeń o prawie do głosowania w związku z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (na podst. art. 56 § 1 i art. 32 § 2 Kodeksu wyborczego).
- Upoważnienia Wójta Gminy Koczała dla Pani Joanny Adrian Myszka - Sekretarza Gminy - do sporządzania aktów pełnomocnictwa do głosowania i podpisywania zaświadczeń o prawie do głosowania w związku z wyborami do Parlamentu Europejskiego zarządzonymi na dzień 26 maja 2019 r. (na podst. art. 56 § 1 i art. 32 § 2 Kodeksu wyborczego).
- Upoważnienia Wójta Gminy Koczała dla Pani Renaty Iwony Minda - inspektora ds. ewidencji ludności- do sporządzania aktów pełnomocnictwa do głosowania w wyborach do organów

jednostek samorządu terytorialnego zarządzanych na dzień 21 października 2018r. (na podst. art. 56 § 1 Kodeksu wyborczego).

- Upoważnienia Wójta Gminy Koczała dla Pani Joanny Adriany Myszka - Sekretarza Gminy - do sporządzania aktów pełnomocnictwa do głosowania i podpisywania zaświadczeń o prawie do głosowania w związku z wyborami do Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonymi na dzień 13 października 2019 r. (na podst. art. 56 § 1 i art. 32 § 2 Kodeksu wyborczego).

9. Wnioski Końcowe

Przeprowadzona kontrola wykazała, że w Urzędzie Gminy Koczała rejestr wyborców prowadzony i aktualizowany jest rzetelnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

10. Zalecenia pokontrolne

- Niezwłoczne podjęcie działań sprawdzających, czy osoba wnioskująca o wpisanie do rejestru wyborców w sprawie ADM.5010.23.2018.RM spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze gminy w celu zweryfikowania trafności wydanej 26 września 2018 r. decyzji pozytywnej.
- Należy zwrócić uwagę na poprawną weryfikację podstaw prawnych w wydawanych decyzjach pod względem faktycznego zastosowania do danego stanu faktycznego oraz stosować się do obecnych oraz przyszłych wyjaśnień PKW w sprawie prowadzenia oraz aktualizowania rejestru wyborców.
- Urząd Gminy powinien dokonywać czynności sprawdzających, czy wydane wcześniej decyzje o wpisaniu wyborcy rejestru są nadal aktualne.
- Przed wydaniem decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców, konieczne są działania weryfikujące przebywania w znaczeniu fizycznym w określonej miejscowości i zamiar stałego pobytu. Należy również pamiętać o udokumentowaniu postępowania sprawdzającego.

Protokół podpisali:

ze strony jednostki kontrolowanej:

PEŁNIĄCY FUNKCJĘ WÓJTA
GMINY KOCZAŁA

mgr Grzegorz Pietrzak

Kierownik jednostki kontrolowanej

POMOC ADMINISTRACYJNA

Anna Majewska

Osoba prowadząca rejestr wyborców

ze strony Delegatury Krajowego Biura
Wyborczego w Słupsku:

DYREKTOR DELEGATURY
Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku

Witold Niemkiewicz
Dyrektor Delegatury
Krajowego Biura Wyborczego
w Słupsku

Monika Smorawska

Monika Smorawska
starszy radca - kontrolujący

Koczała
....., dnia *01.04.2022 r.*
miejscowość data