

Projekt

z dnia 20 stycznia 2021 r.

ADM.0006.3.2021

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOCZAŁA**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia takiej opłaty na terenie gminy Koczała

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 i 4a w związku z art. 6i ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 i 2361) Rada Gminy Koczała uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Koczała powstającymi na nieruchomościach zamieszkałych stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

2. Ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 29,50 zł miesięcznie od mieszkańca.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości 59,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1,00 zł od stawki określonej w ust. 1. Zmniejszona stawka opłaty wynosi 28,50 zł miesięcznie od mieszkańca.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XI/77/2019 Rady Gminy Koczała z dnia 24 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia takiej opłaty na terenie gminy Koczała (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego poz. 5058) zmieniona uchwałą Nr XIII/96/2019 Rady Gminy Koczała z dnia 19 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2020 r. poz. 307).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Koczała.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 marca 2021 r.

Uzasadnienie

Na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi składają się odbiór, transport, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, utrzymanie PSZOK, obsługa administracyjna systemu oraz edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowej segregacji odpadów komunalnych.

Poniżej w tabeli zostały przedstawione szczegółowe koszty i uzyskane wpływy z opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r. składające się na system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Koczała oraz prognoza kosztów funkcjonowania tego systemu na 2021 rok. Dodatkowo w tabeli zostały umieszczone informacje dotyczące liczby osób zamieszkujących nieruchomości oraz osób zameldowanych na stałe i czasowo na terenie gminy Koczała, a także ilość odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych od mieszkańców gminy.

		Wyszczególnienie	Lata			
			2019 r.	2020 r.	Prognoza na 2021 r.	
Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi	1. Koszty odbioru i zagospodarowania	1.1 Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (zł)	387 659,52	450 472,11	816 417,70	
	2. Koszty obsługi systemu	2.1 Obsługa stanowiska (zł)	45 220,76	51 793,10	58 769,00	
		2.2 Utrzymanie PSZOK (zł)	7 200,00	7 200,00	7 200,00	
		2.3 Usługi pocztowe (zł)	1 241,80	2 572,50	2 142,30	
		2.4 Opłaty komornicze (koszty egzekucyjne) (zł)	91,37	212,74	1 000,00	
		2.5 Zakup książeczek do opłat za odpady (zł)	717,71	0,00	0,00	
		2.6 Licencja programu RADIX (GOK i WIP) (zł)	1 532,58	1 691,25	1 700,00	
		2.7 Działania edukacyjne (ulotki, spotkania) (zł)	0,00	0,00	0,00	
Razem koszty poz. 2.1 - 2.7 (zł)		56 004,22	63 469,59	70 811,30		
Razem koszty poz. 1 i 2 (zł)		443 663,74	513 941,70	887 229,00		
Należności i wpływy z opłat (od 01.01. do 31.12.2020 r.)	3. Należności wynikające ze złożonych deklaracji za odpady (zł)	388 749,60	518 127,90	X		
	4. Wpływy z tytułu zagospodarowania odpadami kom. ogółem w roku (zł)	383 921,78	490 551,43	X		
	5. Zaległości (zł) (narastająco za cały okres funkcjonowania systemu, tj. od lipca 2013 r.)	72 013,02	100 943,35	X		
Liczba mieszkańców	6. Liczba osób zameldowanych (stałe i czasowo wg ewidencji ludności)	3 357	3 293	X		
	7. Liczba osób zamieszkujących nieruchomości (wg deklaracji)	2 356	2 540	X		
Ilość zebranych i odebranych odpadów z terenu gminy Koczała (w tonach)		X	X	Min.	Max.	
	8. Odpady zmieszane	413,370	395,02	420,00	470,00	
	9. Odpady segregowane	284,480	322,496	370,00	430,00	
Razem (w tonach)		697,850	717,516	790,00	900,00	

Ilość odpadów na mieszkańca	10. Średnia ilość odpadów na osobę zameldowaną (w tonach)	0,208	0,218	X
	11. Średnia ilość odpadów na osobę zamieszkującą nieruchomość (w tonach)	0,296	0,282	X

Na przedstawione w tabeli koszty odbioru i zagospodarowania odpadów składają się:

- koszty odbioru wszystkich frakcji odpadów od mieszkańców zgodnie z harmonogramem odbioru,
- koszty odbioru i zagospodarowania odpadów wielkogabarytowych, elektroprzętu, opon, mebli, sprzętu AGD sprzed posesji dwa razy w roku,
- koszty odbioru odpadów z PSZOK,
- koszty zagospodarowania odpadów, tj. koszty przyjęcia odpadów do zakładu zagospodarowania odpadów,
- wyposażenie nieruchomości w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów,
- wyposażenie PSZOK w kontenery na odpady,
- dezynfekcja pojemników przy budynkach wielorodzinnych.

Z danych umieszczonych w tabeli można zauważyć m.in.: wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, obsługi stanowiska, opłat komorniczych oraz licencji programu.

Różnica między osobami zameldowanymi na terenie gminy Koczała, a faktycznie zamieszkującymi gospodarstwa domowe wynika m. in.: z faktu, iż część osób wyjechała zagranicę w celach zarobkowych bez uregulowania spraw meldunkowych, wiele osób przebywa na stałe lub czasowo poza granicami terenu gminy Koczała, a także dużo młodzieży uczy się i studiuje poza obszarem gminy Koczała.

Dotychczasowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi od osoby miesięcznie w sposób selektywny w wysokości 16,90 zł oraz 16,30 zł od osoby miesięcznie posiadającej przydomowy kompostownik nie pokrywają kosztów funkcjonowania ww. systemu.

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na terenie niektórych nieruchomości odpady komunalne powstają sezonowo. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z zapisów ustawy wynika jednoznacznie, że system gospodarki odpadami musi się bilansować, a stawki opłat za gospodarowanie odpadami ustalone przez radę powinny w pełni pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

W dniu 20 listopada 2020 r. nastąpiło otwarcie ofert na realizację zadania pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Koczała oraz Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Koczale w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.”. Do tutejszego urzędu wpłynęła jedna oferta firmy Usługi Transportowe Stanisław Staubach z siedzibą w Nakli. **Roczna cena ofertowa brutto za minimalną ilość odpadów wyniosła 816 417,70 zł.** Ustalona cena jest ceną szacunkową, ponieważ od 2021 r. rozliczenie z firmą następować będzie na podstawie ilości odpadów zebranych z terenu gminy i ustalonej w przetargu stawki za 1 tonę odpadów. Do ustalenia wysokości rocznego kosztu odbioru i zagospodarowania odpadów przyjęto szacowaną na 2021 r. wielkość odpadów zebranych z terenu gminy Koczała. Wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w porównaniu do roku 2020 wynosi około 81%, natomiast wzrost kosztów całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi około 73%. Trzeba jednak mieć na uwadze, że o ile ilość wytworzonych w 2021 roku odpadów przez mieszkańców może pozostać na poziomie zbliżonym do lat poprzednich, to od 2021 r., zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz idącą w ślad za nimi uchwałą Rady Gminy Koczała Nr XV/118/2020 zmienioną uchwałą Nr XX/149/2020 zwiększa się częstotliwość wywozu niektórych frakcji odpadów. Odpady zmieszane dotąd wywożone w okresie kwiecień - październik raz w miesiącu będą wywożone raz na 2 tygodnie. Natomiast bioodpady wywożone dotąd raz na 2 miesiące w okresie styczeń - marzec i listopad - grudzień będą wywożone raz w miesiącu a wywożone dotąd w okresie kwiecień - październik raz na miesiąc będą wywożone raz na 2 tygodnie. Wzrost ilości odpadów bezpośrednio wpływa na

wyższe koszty odbioru odpadów. Nie bez znaczenia jest też wzrost od 1 stycznia 2021 r. najniższego wynagrodzenia do 2800 zł brutto, które pociąga za sobą wzrost kosztów świadczonych usług.

Uwzględniając powyższe, kalkulacja kwoty opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów segregowanych w 2021 roku kształtuje się następująco:

$$887\,229,00\text{ zł} / 12\text{ m-cy} / 2\,540\text{ os.} = 29,11\text{ zł}$$

Zatem proponuje się ustalić stawkę ww. opłaty na 29,50 zł od mieszkańca.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 ww. ustawy rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. W związku z powyższym opłata ta będzie wynosić 59,00 zł.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi za miesiąc 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca, tj. 36,38 zł. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni ogłasza w pierwszym kwartale każdego roku w drodze obwieszczenia Prezes GUS. Za rok 2019 dochód ten wyniósł 1 819,00 zł, za rok 2020 jeszcze nie został ogłoszony.

Dodatkowo proponuje się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1,00 zł stawki za odpady segregowane. Zmniejszona stawka opłaty będzie wynosić 28,50 zł od mieszkańca.

Jak wynika z powyższego konieczne jest:

1) zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do kwoty 29,50 zł miesięcznie od osoby w przypadku, gdy odpady są zbierane w sposób selektywny (wzrost o 12,60 zł w stosunku do obecnie obowiązującej kwoty);

2) zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi niesegregowanymi do kwoty 59,00 zł miesięcznie od osoby (29,50 zł x 2, wzrost o 25,20 zł);

3) określenie nowego zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1,00 zł od wysokości stawki podstawowej. Zmniejszona stawka opłaty wynosi 28,50 zł miesięcznie od mieszkańca.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje następujące metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- od powierzchni lokalu mieszkalnego.

Mając na uwadze, że ok 10% mieszkańców nie jest objętych gminnym systemem wodociągowym, a zatem korzystają z własnych ujęć wody, a uzależnienie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od powierzchni lokalu mieszkalnego najbardziej dotkliwie będzie dla osób samotnych i seniorów, którzy pozostali w swoich mieszkaniach, domach i gospodarstwach po wyprowadzeniu się dorosłych dzieci, proponuje się pozostanie przy tej samej metodzie co w latach ubiegłych, tj. liczonej jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz ustalonej stawki ww. opłaty.

Zmiana stawki obecnie nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej. Zgodnie z art. 6m ust. 2a ww. ustawy w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. Uwzględniając czas potrzebny m. in.: na opublikowanie uchwały i powiadomienie mieszkańców o zmianie

stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi założono wejście uchwały w życie z dniem 1 marca 2021 r.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest celowe i zasadne.