

Projekt

z dnia 29 czerwca 2020 r.

**OŚWIADCZENIE NR
RADY GMINY KOCZAŁA**

z dnia 2020 r.

w sprawie możliwości udzielenia z budżetu Gminy Koczała na 2020 rok jednorazowej pomocy finansowej na działalność Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Człuchowie z przeznaczeniem na realizację przez Powiat Człuchowski pokrycia ujemnego wyniku finansowego tej placówki za 2019 rok

Na podstawie § 31 ust. 3 pkt 2 Statutu Gminy Koczała przyjętego uchwałą Nr XXXVI/231/2018 z dnia 13 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2018 r. poz. 3898) Rada Gminy Koczała przyjmuje oświadczenie o następującej treści:

Rada Gminy Koczała rozpatrując pismo Zarządu Powiatu Człuchowskiego z dnia 2 czerwca 2020 r. (wpłynęło 4 czerwca 2020 r.) zawierające prośbę o podjęcie uchwały w kwestii udzielenia jednorazowej pomocy finansowej na rzecz działalności Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Człuchowie za 2019 rok w kwocie 200.000 zł na podstawie art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w formie dotacji celowej, z przeznaczeniem na realizację przez Powiat Człuchowski pokrycia ujemnego wyniku finansowego tej placówki za 2019 rok uznaje za szczególnie ważne w zaistniałej sytuacji przeanalizowanie wielu kwestii związanych z dotychczasowym, obecnym i przyszłym funkcjonowaniem człuchowskiej lecznicy.

Analiza wydarzeń mających miejsce w ostatnich miesiącach jednoznacznie pokazuje, że nie może być zgody na działania, które całkowicie pomijają konsultacje z mieszkańcami powiatu oraz organami samorządowymi, do których kieruje się wnioski o udzielenie pomocy finansowej: wykonawczymi - wójtami i burmistrzami oraz stanowiącymi - radami gmin i miejskimi. Podjęcie decyzji przez Zarząd Powiatu Człuchowskiego o konsolidacji usług medycznych, która jest rozumiana jako likwidacja oddziałów szpitalnych, marginalizacja roli człuchowskiej lecznicy oraz zmuszanie mieszkańców do korzystania z oddziałów szpitala w Chojnicach odbyło się z pominięciem jakichkolwiek form konsultacji - zwłaszcza z samorządami, od których obecnie oczekuje się przeznaczenia znacznych środków finansowych na pokrycie ujemnego wyniku finansowego szpitala powstałego w 2019 roku. Z wielkim niepokojem samorządy powiatu obserwowały sytuację, w której Rada Powiatu Człuchowskiego bez konsultacji z organami wykonawczymi odpowiedzialnymi za wykonanie budżetów poszczególnych gmin oraz bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał przez organy stanowiące, wpisała do budżetu Powiatu Człuchowskiego konkretne kwoty pomocy, które miały przekazać gminy. Działanie takie jest tym bardziej dziwne, że następnie zwrócono się bezpośrednio do organów stanowiących gmin o podejmowanie decyzji, które nie wpłyną na ratowanie lecznicy w takiej formie, w jakiej funkcjonowała dotychczas, ponieważ podjęto już decyzję o jej reorganizacji - konsolidacji usług medycznych.

Rada Gminy Koczała stanowczo sprzeciwia się działaniom Zarządu Powiatu Człuchowskiego i zauważa, że informacje zawarte w ww. piśmie nie obrazują w wyczerpujący sposób sytuacji człuchowskiego szpitala i nie zawierają planów poprawy jego sytuacji. Przywołane przez Zarząd Powiatu Człuchowskiego stwierdzenie, jakoby Powiat Człuchowski był tylko organem założycielskim i właścicielem budynku szpitala jest trudne do przyjęcia, ponieważ mimo że Powiat Człuchowski nie ma bezpośredniego wpływu na wysokość kontraktów z Narodowym Funduszem Zdrowia i niedostateczne wycenienie świadczeń, to zarządza człuchowską lecznicą i ma wpływ na szereg kwestii określających sposób jej funkcjonowania. Przez ostatnie lata Powiat Człuchowski miał bowiem wpływ zarówno na dobór kadry zarządzającej lecznicą, rozwój kadry medycznej, wachlarz usług dodatkowych i wiele kwestii, które wpływały na sposób funkcjonowania szpitala. Mimo pogłębiającego się kryzysu lecznicy i braku wyraźnej reakcji jej dyrekcji przez ostatnie lata nie podjęto działań naprawczych, nie wypracowano alternatywnych modeli funkcjonowania lecznicy. Podejmując decyzję o konsolidacji usług medycznych Rada Powiatu Człuchowskiego przekreśliła szansę na wypracowanie rozwiązania, które pozwoliłoby na zapewnienie usług ratujących życie mieszkańców powiatu i nieskazywanie ich na konieczność

korzystania z ośrodków oddalonych od miasta powiatowego. Działania te powodują brak pewności, że gospodarka finansowa szpitala opiera się na zasadach celowości i gospodarności.

Zaznaczyć należy, że rolą samorządu terytorialnego jest służenie mieszkańcom, bo to oni dają mandat do podejmowania rozstrzygnięć i decydują, kto będzie ich reprezentować. Powinnością i obowiązkiem organów samorządu jest więc konsultowanie z mieszkańcami decyzji, które wpływają na ich życie i zdrowie. W tym świetle stwierdzić można, że Zarząd Powiatu Człuchowskiego nie konsultując tak ważnych decyzji, jakimi są przekształcenia formy i zakres funkcjonowania szpitala powiatowego, naruszył najbardziej fundamentalną zasadę służby samorządowej. Wystosowana równocześnie prośba o pokrycie przez gminy części zadłużenia szpitala jest w tym świetle nieestosowna i podkreśla się, że w ocenie Rady Gminy Koczała sprowadza rolę lokalnych samorządów do pokrywania zobowiązań, na których powstanie same nie miały wpływu.

Rada Gminy Koczała nie kwestionuje konieczności ratowania człuchowskiego szpitala i szukania alternatywnych rozwiązań wyjścia z sytuacji kryzysowej, jednak w opisanym kontekście oraz biorąc pod uwagę ogół zadań gminy i przedstawioną przez Wójta Gminy Koczała jej sytuację finansową, nie może podjąć decyzji o udzieleniu wsparcia finansowego Powiatowi Człuchowskiemu na pokrycie ujemnego wyniku finansowego tej placówki za 2019 rok. Ewentualna pomoc powinna być efektem wspólnej, pogłębionej analizy sytuacji szpitala i przedstawienia konsekwentnego programu naprawczego - nie może sprowadzać się do pokrycia zobowiązań, których geneza nie została lokalnym samorządom udostępniona ani wyjaśniona. Brak jest możliwości angażowania jakichkolwiek wielkości środków pochodzących z budżetu Gminy Koczała bez oceny skutków finansowych dla jego stabilności, zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza przy braku możliwości oceny wnikliwych analiz, podstaw i zasadności podejmowanych w przeszłości decyzji w przedmiotowej sprawie oraz nie będąc partnerem tych działań.