

Wydano dn. 17.12.2018 r.
Bielonińska

Projekt
17.12.2018
z dnia 14 grudnia 2018 r.
Zatwierdzony przez

ADM.0006.73.2018

WÓJT
Jerzy Bajowski

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOCZAŁA**

z dnia 28 grudnia 2018 r.

w sprawie ustalenia diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432), § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 16 poz. 710), §2 ust. 2 i §5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800, Dz.U. z 2002 r. Nr 14 poz. 138 i Dz.U. z 2003 r. Nr 33 poz. 280) oraz § 12 Statutu Gminy Koczała uchwalonego uchwałą Nr XXXVI/231/2018 Rady Gminy Koczała z dnia 13 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego poz. 3898) Rada Gminy Koczała uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wprowadza się miesięczny ryczałtowy system naliczania diet, które przysługują radnemu za pracę w Radzie Gminy Koczała i komisjach Rady Gminy Koczała oraz stanowią rekompensatę utraconych wskutek wykonywania mandatu zarobków i poniesionych w związku z wykonywaniem tej funkcji kosztów.

2. Ustala się miesięczną zryczałtowaną dietę, zwaną dalej dietą zryczałtowaną, dla radnego Rady Gminy Koczała pełniącego funkcję:

- 1) przewodniczącego rady gminy w wysokości ... zł (słownie złotych: ...),
- 2) wiceprzewodniczącego rady gminy w wysokości ... zł (słownie złotych: ...),
- 3) przewodniczącego komisji rady gminy w wysokości ... zł (słownie złotych: ...),
- 4) zastępcy przewodniczącego komisji rady gminy w wysokości ... zł (słownie złotych: ...).

3. Radnym niepełniącym funkcji, o których mowa w ust. 2 pkt 1, 2, 3 i 4 ustala się dietę zryczałtowaną w wysokości ... zł (słownie złotych: ...).

4. Radnemu będącemu członkiem Komisji rewizyjnej albo Komisji skarg, wniosków i petycji przysługuje dodatek do diety, o której mowa w ust. 2 pkt 3 i 4 oraz w ust. 3 w wysokości 30 zł (słownie złotych: trzydzieści).

5. Radnemu spełniającemu warunki do uzyskania diety w różnych wysokościach przysługuje jedna dieta - w najwyższej wysokości przysługującej radnemu.

6. Podstawę naliczenia wysokości diety za dany miesiąc stanowią kopie list obecności na sesji rady gminy oraz posiedzeniach komisji rady.

§ 2. 1. Wysokość diety, o której mowa w §1, ulega obniżeniu o 50 zł (słownie złotych: pięćdziesiąt) za każdą nieobecność radnego na sesji rady gminy oraz posiedzeniu komisji, których jest członkiem, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane ze sprawowaniem mandatu radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji rady gminy lub posiedzeniu komisji i zostały one potwierdzone przez przewodniczącego rady gminy na piśmie, wysokość diety nie ulega obniżeniu.

3. W przypadku gdy radny nie może wykonywać mandatu co najmniej przez okres jednego miesiąca, ma obowiązek poinformować o tym przewodniczącego rady pisemnie lub za pośrednictwem upoważnionej przez radnego osoby. Diety za ten okres nie wypłaca się.

4. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której uzależniona jest wypłata diety lub jej wysokość, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie, przyjmując za miesiąc łącznie 30 dni.

§ 3. Wypłaty diety dokonuje się jednorazowo do piątego dnia miesiąca następującego po danym miesiącu na rachunek bankowy wskazany przez radnego.

§ 4. 1. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej w stosunku do przewodniczącego rady gminy określa wiceprzewodniczący rady w poleceniu wyjazdu służbowego.

3. Radnemu, na którego wniosek przewodniczący rady gminy wyraził zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy, przysługuje zwrot kosztów przejazdu według maksymalnych, obowiązujących w dacie podróży, stawek za jeden kilometr przebiegu określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

4. Rozliczenie kosztów podróży służbowej przez radnego musi być dokonane w terminie 7 dni od dnia zakończenia podróży.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Koczała.

§ 6. Tracą moc uchwała Nr II/6/2014 Rady Gminy Koczała z dnia 11 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia miesięcznych diet dla Radnych Rady Gminy Koczała i uchwała Nr VI/32/2015 Rady Gminy Koczała z dnia 29 kwietnia 2015 roku w sprawie zasad zwrotu radnym kosztów podróży służbowych.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Sprawa Delatańska, 14.12.2018r.
Hucpl. pływacz, 14.12.2018r.

Id: 51908E0B-B2CD-4496-8D68-98A76EED27BC. Projekt
Zapoznanie HKocimiel, 14.12.2018r.
i akceptuję

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

Zgodnie z art. 25 ust. 6 ww. ustawy wysokość diet radnego nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności określonej w ustawie budżetowej kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Z informacji przekazywanych przez Ministerstwo Finansów wynika, że w przyszłym roku kwota bazowa zostanie na obecnym poziomie - 1 789,42 zł. Zgodnie z §3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. Nr 16 poz. 710) w gminie poniżej 15 tys. mieszkańców radnym przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości 50% maksymalnej wysokości diety ($1.789,42 \text{ zł} \times 1,5 \times 50\% = 1.342,07 \text{ zł}$). Maksymalna wysokość diety przysługującej radnym Rady Gminy Koczała wynosi zatem 1.342,07 zł.

Zgodnie z §2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800, Dz.U. z 2002 r. Nr 14 poz. 138 i Dz.U. z 2003 r. Nr 33 poz. 280) termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej w stosunku do przewodniczącego rady gminy dokonuje wiceprzewodniczący wskazany przez radę. Natomiast zgodnie z §5 ust. 3 ww. rozporządzenia na wniosek radnego przewodniczący rady gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy. W takim przypadku radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych przez radę gminy na podstawie przepisów dotyczących warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Statut Gminy Koczała w §12 stanowi, że zasady przysługiwania radnym diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowych określa odrębna uchwała Rady Gminy.

Zgodnie z obowiązującą uchwałą Nr II/6/2014 Rady Gminy Koczała z dnia 11 grudnia 2014 roku w sprawie ustalenia miesięcznych diet dla Radnych Rady Gminy Koczała wysokości ryczałtowych diet miesięcznych wynoszą:

- radny - 450 zł,
- przewodniczący rady - 900,00 zł,
- wiceprzewodniczący rady - 650,00 zł,
- przewodniczący stałych komisji rady - 550,00 zł,
- zastępca przewodniczącego komisji stałej rady - 500,00 zł.

Wysokość diety ulega obniżeniu o 50,00 zł za każdą nieobecność radnego na sesji Rady Gminy Koczała oraz na posiedzeniu komisji stałej, której jest członkiem. Jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane z pełnieniem funkcji radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji Rady Gminy lub posiedzeniu komisji stałej, dieta nie ulega obniżeniu.

Poniżej przedstawia się zgłoszone propozycje zmian dotyczących wysokości i zasad wypłacania diet radnym:

1) propozycja zgłoszona przez radnego Roberta Kurasa:

- radny - 500 zł (wzrost o 50 zł),
- przewodniczący rady - 1000 zł (wzrost o 100 zł),
- wiceprzewodniczący rady - 750 zł (wzrost o 100 zł),
- przewodniczący komisji rady - 600 zł (wzrost wydatków na radę spowodowany powołaniem dwóch nowych komisji - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska, dodatkowo proponowany wzrost wysokości diety o 50 zł),

- zastępca przewodniczącego komisji rady - 550 zł (wzrost wydatków na radę spowodowany powołaniem dwóch nowych komisji - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska, dodatkowo proponowany wzrost wysokości diety o 50 zł),

- obniżenie wysokości diety o 50 zł za każdą nieobecność radnego na sesji Rady Gminy Koczała oraz na *posiedzeniu komisji stałej*, której jest członkiem; jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane z pełnieniem funkcji radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji Rady Gminy lub *posiedzeniu komisji stałej*, dieta nie ulega obniżeniu;

- proponowane zmiany wysokości diet radnych spowodują przewidywany wzrost wydatków o 13.800 zł rocznie, z czego o 2.400 zł z tytułu dodatkowej podwyżki wysokości diety przewodniczącym i zastępcom przewodniczących nowych komisji rady - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska (podstawowy wzrost wydatków z tego tytułu: 3.600 zł), zaś o 7.800 zł z tytułu podwyższenia wysokości diet dla przewodniczącego rady, wiceprzewodniczącego, przewodniczących i zastępców przewodniczących trzech dotychczasowych komisji oraz radnych niepełniących ww. funkcji;

2) propozycja zgłoszona przez radnego Rafała Zarembe:

- radny - 500 zł (wzrost o 50 zł),
- przewodniczący rady - 950 zł (wzrost o 50 zł),
- wiceprzewodniczący rady - 700 zł (wzrost o 50 zł),
- przewodniczący komisji rady - 600 zł (wzrost wydatków na radę spowodowany powołaniem dwóch nowych komisji - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska, dodatkowo proponowany wzrost wysokości diety o 50 zł),

- zastępca przewodniczącego komisji rady - 550 zł (wzrost wydatków na radę spowodowany powołaniem dwóch nowych komisji - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska, dodatkowo proponowany wzrost wysokości diety o 50 zł),

- obniżenie wysokości diety o 50 zł za każdą nieobecność radnego na sesji Rady Gminy Koczała oraz na *posiedzeniu komisji stałej*, której jest członkiem; jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane z pełnieniem funkcji radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji Rady Gminy lub *posiedzeniu komisji stałej*, dieta nie ulega obniżeniu;

- proponowane zmiany wysokości diet radnych spowodują przewidywany wzrost wydatków o 12.600 zł rocznie, z czego o 2.400 zł z tytułu dodatkowej podwyżki wysokości diety przewodniczącym i zastępcom przewodniczących nowych komisji rady - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska (podstawowy wzrost wydatków z tego tytułu: 3.600 zł), zaś o 6.600 zł z tytułu podwyższenia wysokości diet dla przewodniczącego rady, wiceprzewodniczącego, przewodniczących i zastępców przewodniczących trzech dotychczasowych komisji oraz radnych niepełniących ww. funkcji;

3) propozycja Wójta Gminy Koczała:

- przewodniczący rady - 900 zł (bez zmian),
- wiceprzewodniczący rady - 650 zł (bez zmian),
- przewodniczący komisji rady - 550 zł (wzrost wydatków na radę spowodowany powołaniem dwóch nowych komisji - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska, wysokość diety bez zmian),

- zastępca przewodniczącego komisji rady - 500 zł (wzrost wydatków na radę spowodowany powołaniem dwóch nowych komisji - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska, wysokość diety bez zmian),

- radni niepełniący funkcji, o których mowa powyżej - 450 zł (bez zmian),

- radni będący członkami Komisji rewizyjnej albo Komisji skarg, wniosków i petycji - dodatek do diety w wysokości 30 zł,

- obniżenie wysokości diety o 50 zł za każdą nieobecność radnego na sesji Rady Gminy Koczała oraz *posiedzeniu komisji*, której jest członkiem (*nie tylko komisji stałej*); jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane ze sprawowaniem mandatu radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji Rady Gminy Koczała oraz *posiedzeniu komisji*, wysokość diety nie ulega obniżeniu;

- proponowane zmiany wysokości diet radnych spowodują przewidywany wzrost wydatków o 7.200 zł rocznie, z czego o 3.600 zł z tytułu konieczności wypłaty diety przewodniczącym i zastępcom przewodniczących nowych komisji rady - Komisji skarg, wniosków i petycji oraz Komisji rolnictwa i ochrony środowiska (podstawowy wzrost wydatków z tego tytułu) oraz o 3.600 zł z tytułu dodatku do diety dla członków Komisji rewizyjnej oraz Komisji skarg, wniosków i petycji.

Poza powyższymi zmianami proponuje się uporządkowanie lub uregulowanie na nowo pozostałych wymagających tego zapisów uchwały:

- dodanie regulacji, że radnemu spełniającemu warunki do uzyskania diety w różnych wysokościach przysługuje jedna dieta - w najwyższej wysokości przysługującej radnemu;

- dodanie zapisu, że podstawę naliczenia wysokości diety za dany miesiąc stanowią kopie list obecności na sesji rady gminy oraz posiedzeniu komisji rady;

- dodanie warunku, że jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane ze sprawowaniem mandatu radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji rady gminy lub posiedzeniu komisji i zostały one potwierdzone przez przewodniczącego rady gminy na piśmie, wysokość diety nie ulega obniżeniu;

- zgodnie z orzecznictwem sądowym w zakresie diet sołtysów i radnych proponuje się wprowadzenie regulacji polegającej na ustaleniu, że w przypadku, gdy radny nie może wykonywać mandatu co najmniej przez okres jednego miesiąca, ma obowiązek poinformować o tym przewodniczącego rady pisemnie lub za pośrednictwem upoważnionej przez radnego osoby; diety za ten okres nie wypłaca się;

- zgodnie z pojawiającymi się w obiegu prawnym rozstrzygnięciami nadzorczymi w zakresie rezygnacji z diety i przeznaczeniu jej na inny cel proponuje się rezygnację z tej regulacji - w rozstrzygnięciach (np. Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.45.2017) organy nadzoru twierdzą, że rada gminy, która rozstrzyga w kwestiach dotyczących rezygnacji przez radnego z diety w całości lub części, a także o możliwości przeznaczenia jej na inny cel, dokonuje przekroczenia kompetencji organu stanowiącego - wyłącznie sam zainteresowany może bowiem podjąć decyzję w wyżej wymienionych kwestiach; nie jest ponadto możliwe wskazanie przez radnego celu, na jaki dieta ma zostać przekazana bezpośrednio przez gminę - radny powinien najpierw dietę pobrać, a następnie nią rozporządzać; organy nadzoru zauważają ponadto, że sformułowanie użyte w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym - "na zasadach określonych przez radę gminy radnemu przysługują (...)" oznacza, że rada posiada jedynie kompetencje do określania zasad, na jakich diety przysługują i są wypłacane, a nie do określania zasad dalszego postępowania przez radnego z przyznaną dietą;

- ograniczenie formy wypłaty diety do jednorazowej wypłaty na rachunek bankowy wskazany przez radnego.

Ponadto część zapisów w uchwale Nr VI/32/2015 Rady Gminy Koczała z dnia 29 kwietnia 2015 roku w sprawie zasad zwrotu radnym kosztów podróży służbowych:

- stanowiła powtórzenie regulacji zawartych w rozporządzeniu dotyczącym zwrotu kosztów podróży służbowych radnych,

- wymagała zmiany z powodu zmiany radnego pełniącego funkcję wiceprzewodniczącego rady,

- niedostatecznie regulowała zasady rozliczenia kosztów podróży służbowych radnych.

Wobec powyższego uchylene uchwały z 2015 roku i ustalenie zasad w nowej uchwale jest zasadne.

